

Högskolan i Borås
Rektor

Juridiska avdelningen
Verksjurist Pontus Kyrk
BESLUT

2005-03-23
Reg.nr 31-158-05

Högskolan i Borås och dess projekt ”Campus Indien” – nu en uppföljning av Högskoleverkets beslut den 2 september 2004 (reg.nr 31-2379-04)

Bakgrund

Högskoleverket kritiserade i det rubricerade beslutet Högskolan i Borås för dess projekt Campus Indien. Projektet innebar att högskolan i samarbete med en privatägd stiftelse i Indien, The Singhanian University Group/JK Cement Nimbahera Foundation (SUG), skulle utbilda indiska studenter i Sverige på olika magisterprogram. Studenterna skulle erlägga avgift till SUG, som i sin tur skulle betala högskolan 50 000 kr per deltagare. Metoderna för att bestämma hur antagningen skulle göras bestämdes av Högskolan i Borås i samarbete med SUG. Vad gällde behörigheten så skulle SUG välja ut ett antal sökande som sedan skulle intervjuas av en panel där bl.a. högskolan skulle ingå. Högskoleverket ansåg att Högskolan i Borås, en högskola med en statlig huvudman, inte hade rätt att bedriva denna verksamhet då den stred mot bestämmelserna om uppdragsutbildning. Beslutet i denna del motiverades med att SUG var en privatägd stiftelse, där studenterna inte var anställda, varför ”upplägget” stred mot kravet i 3 § tredje stycket förordningen (2002:760) om uppdragsutbildning vid universitet och högskolor. Enligt nämnda bestämmelse skall, när det inte är fråga om en offentlig uppdragsgivare, uppdraget avse personalutbildning som är ägnad att få betydelse för deltagarnas arbete åt uppdragsgivaren. Även i övrigt saknades stöd i regelverket för att ta ut avgifter på detta sätt. Högskoleverket ansåg att samarbetet i princip var ett sätt att kringgå bestämmelsen om att utbildningen för studenterna i Sverige skall vara avgiftsfri.

Högskolans redovisning av vidtagna åtgärder

/.../Efter anmälan av Studentkåren i Borås konstaterade Högskoleverket att HB:s samarbete med den indiska partnern stred mot förordningen om uppdragsutbildning vid universitet och högskolor.

HB är väl medveten om att en förvaltningsmyndighet har en egen tolkningskyldighet av alla bestämmelser, regleringar, förordningar och lagar, men osäkerheten om vad som faktiskt skulle

kunna gälla i detta fall, gjorde att klarhet söktes hos såväl Högskoleverket som utbildningsdepartementet.

Naturligtvis innebar Högskoleverkets beslut i tillsynsfrågan om förbud att åta sig den avtalade uppdragsutbildningen sammantaget problem för HB:s trovärdighet gentemot den indiska partnern. Men vad värre är att det också skulle kunna äventyra trovärdigheten i internationella avtal med svenska universitet och högskolor generellt.

Högskolan i Borås sökte därför finna en så diplomatisk lösning med den indiska partnern som möjligt, samtidigt som studenternas intressen att inte behöva betala tuition fees till det indiska universitetet beaktades. Detta lyckades.

Det nya avtal som löste detta problem för den enda vid höstterminens 2004 början återstående indiska studenten, framgår av bilaga 1.

Upplysningsvis kan också konstateras att till de aktuella 2-åriga magisterutbildningarna för ingenjörer vid HB, sökte år 2004 drygt 800 s.k. "free movers" till de totalt 150 utbildningsplatserna. Av dessa kom 623 ansökningar enbart från Indien.

HT 2003 fick HB totalt 4 ansökningar från free movers från Indien. Samtliga dessa magisterprogram ges numera på engelska, vilket förklarar ökningen i söktryck från andra länder. Från Indien antogs 204 av dessa 623 free movers; 85 tackade ja till den erbjudna platsen. P.g.a. svårigheter att erhålla visum i tid kom denna gång bara ett drygt 25-tal av just dessa studenter. För HB är det således en realitet att i en nära framtid kommer kanske ingen enda svensk att platsa bland de bästa sökandena till de mest attraktiva magisterprogrammen./.../

Övrig utredning

Högskolan i Borås har i sitt yttrande hänvisat till ett "letter/agreement" daterat den 25 augusti 2004 (således innan Högskoleverket fattade sitt beslut) ställt till SUG. Enligt denna skrivelse skall högskolan fortsätta ta emot studenter från SUG, dock utan att kräva någon betalning.

Högskoleverkets bedömning

Högskoleverket konstaterar att Högskolan i Borås samarbete med SUG, med nuvarande upplägg, inte strider mot bestämmelsen om avgiftsfria studier. Högskoleverket förutsätter att alla studenter, även de som inte söker via SUG, antas enligt de regler som gäller för tillträde.

Upplysningsvis kan nämnas att regeringen har utsett Erland Ringborg, generaldirektör för Svenska institutet att utreda avgifter i högskolan. Han skall föreslå hur universitet och högskolor skall kunna ta ut avgifter av studenter och doktorander från länder utanför EU och EES. Uppdraget skall redovisas senast den 30 januari 2006.

Med dessa besked avslutas ärendet.

Beslut i detta ärende har fattats av chefsjuristen Annica Lindblom efter föredragning av verksjuristen Pontus Kyrk i närvaro av verksjuristen Barbro Molander.

HÖGSKOLEVERKET

BESLUT

2005-03-23

Reg.nr 31-158-05

Sid 3

Annica Lindblom

Pontus Kyrk

Bilaga

Högskoleverkets beslut den 2 september 2004