



Sveriges lantbruksuniversitet handläggning av befordringsärenden – nu en uppföljning av Högskoleverkets beslut den 8 maj 2012 (reg.nr 31-5769-12)

Bakgrund

Högskoleverkets uppdrag att utöva tillsyn över universitet och högskolor har sedan den 1 januari 2013 övertagits av Universitetskanslersämbetet. Ärendet har därför förts över till ämbetet och bytt registreringsnummer från 31-4677-12 till 31-210-13.

Högskoleverket riktade i det rubricerade beslutet (se bilaga) allvarlig kritik mot Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) för hur ärenden om befordran till anställning som lektor eller professor hanterats vid fakulteten för veterinärmedicin och husdjursvetenskap (VH-fakulteten). Lärarförslagsnämnden vid VH-fakulteten hade för ett flertal sökande enats om att utan sakkunniggranskning föreslå avslag på ansökningarna. Nämndens förslag till beslut skickades till den sökande. Därefter fattades inget beslut om avslag utan den sökande fick besked om att han eller hon borde återkalla sin ansökan. Verket anmodade SLU att redogöra för vilka ansökningar om befordran som har återkallats efter uppmaning, vilka av de sökande som har erbjudits öppnande av sina ärenden samt vilka som har begärt att ärendena ska öppnas. Vilka slutliga beslut som fattats med anledning av eventuella öppnanden av ärenden skulle också redovisas.

SLU:s redovisning av vidtagna åtgärder

SLU har i ett yttrande till Högskoleverket daterat den 30 augusti 2012 anfört följande.

Med anledning av Högskoleverkets beslut har fakulteterna vid SLU ombetts att, utifrån verkets beslut, redovisa 1) vilka ansökningar som har återkallats efter uppmaning, 2) vilka som har erbjudits ett återöppnande av sitt ärende, 3) vilka som har begärt att deras ärende ska öppnas samt 4) vilka slutliga beslut som har fattats med anledning av eventuellt öppnande.

VH-fakulteten har meddelat att det finns fyra relevanta ärenden där sökandena har återtagit sin ansökan efter uppmaning. Som icke relevanta ärenden betraktas sådana fall där de sökande har fått andra anställningar motsvarande sökt befordran eller har befordrats i anledning av senare ansökningar. Dessa kvarstående ärenden har ex officio tagits upp till ny handläggning. Slutligt beslut i de återupptagna befordringsärendena väntas ske vid rektors beslutsmöte den 17 september 2012.



Fakulteten för skogsvetenskap och fakulteten för landskapsplanering, trädgårds- och jordbruksvetenskap har meddelat att inga ärenden har återkallats efter uppmaning, att ingen har erbjudits ett återöppnande av ett befordringsärende samt att inget beslut har fattats med anledning av ett eventuellt öppnande.

Fakulteten för naturresurser och lantbruksvetenskap har meddelat att inga sökande har uppmanats att återkallats sina ansökningar, att ingen har erbjudits ett återöppnande av ett befordringsärende samt att inget beslut har fattats med anledning av eventuellt öppnande. Sistnämnda fakultet har förtydligat sitt svar med att förklara att de sökande som, efter genomförd sakkunnigprövning eller där sakkunnigprövning nyligen har skett i anslutning till annan sökt befattning, har återkallat sin ansökan efter samtal med ordföranden för lärarförslagsnämnden, har informerats om deras rätt att få ärendet slutligt prövat av rektor.

Universitetskanslersämbetet angav därefter i en remiss den 14 mars 2013 att ämbetet önskade ta del av de slutliga besluten i de återupptagna befordringsärendena av den 30 augusti 2012.

SLU uppgav i sitt svar att besluten bordlades av rektor för förnyad beredning och universitetet skulle återkomma med information så snart rektor fattat beslut i ärendena. Universitetskanslersämbetet anmodade mot den mot den bakgrunden SLU den 20 maj 2013 att inkomma med besked i följande frågor:

1. Vad har den förnyade beredningen inneburit?
2. Vad är skälet till att beslut ännu inte har fattats?
3. När kommer beslut att fattas i befordringsärendena av rektor?

SLU inkom därefter med ett beslut av lärosätets prorektor från den 24 juni 2013 där dekanus vid VH-fakulteten fick i uppdrag att fortsätta handläggningen av ansökningar om befordran till anställning som universitetslektor från fem sökande med sakkunnigprövning av de sökandes meriter.

Den 19 september 2013 beslutade fakultetsnämnden vid VH-fakulteten att utse två sakkunniga var för dessa fem ansökningar.

Den 27 november 2013 beslutade lärarförslagsnämnden vid VH-fakulteten att föreslå att tre av de fem sökandes ansökningar skulle bifallas och en ansökan avslås. Slutliga beslut i dessa fyra ärenden beräknades tas den 13 februari 2014. Vad gäller den femte ansökan beslutades att nya sakkunniga skulle utses då de tidigare två tackat nej.

Universitetskanslersämbetet angav i en remiss den 29 januari 2014 att ämbetet önskade ta del av de slutliga besluten i de aktuella ärendena som skulle fattas den 13 februari 2014.

SLU inkom med yttrande daterat den 7 mars 2014. I yttrandet anförde SLU att fakultetsnämnden vid VH-fakulteten den 13 februari 2014 fattat beslut om att föreslå att tre av ansökningarna skulle bifallas och två avslås. SLU uppgav därvid att slutliga beslut i ärendena skulle fattas av de sökandes respektive prefekt.



SLU har därefter inkommit med tre anställningsbeslut gällande anställning som universitetslektor från respektive prefekt, daterade den 18 mars 2014 och den 9 april 2014. Vidare har två beslut inkommit daterade den 7 maj 2014 från prefekten vid institutionen för husdjurens miljö och hälsa att avslå två av ansökningarna om befordran till anställning som lektor.

Av ett protokollsutdrag (MBL) från den 4 februari 2014 framgår att SACO och SLU enats om att de tre sökande vars ansökningar bifallits skulle erhålla retroaktiv lön från den 1 oktober 2011. Bakgrunden var att SACO hade anfört att SLU kraftigt brustit i sin handläggning av ärendet och fått kritik för detta av Högskolverket.

Enligt uppgift från Överklagandenämnden för högskolan inkom den 4 juni respektive 5 juni 2014 till nämnden överklaganden från de två sökandena vars ansökningar avslagits av SLU.

Universitetskanslersämbetets bedömning

Av 7 § förvaltningslagen (1986:223) följer att varje ärende där en enskild är part skall handläggas så enkelt, snabbt och billigt som möjligt utan att säkerheten eftersätts.

Universitetskanslersämbetet konstaterar att SLU tills slut har vidtagit åtgärder för att säkerställa att de som ansökte om befordran till anställning som lektor eller professor vid VH-fakulteten under den aktuella tidsperioden och vars ansökningar initialt handlades på ett felaktigt sätt, numera har fått sina ansökningar prövade på ett formellt korrekt sätt. Den totala handläggningstiden för dessa fem ärenden, från det att ansökningarna kom in i slutet av år 2010 tills slutliga beslut fattades i mars/april/maj 2014 har uppgått till nästan 3,5 år. Ärendena tycks under mycket lång tid ha blivit liggande i väntan på åtgärd. SLU har inte på något sätt redogjort för bakgrunden till den anmärkningsvärt långa handläggningstiden. Universitetskanslersämbetet är mycket kritiskt till SLU:s hantering av de aktuella ansökningarna. Med tanke på att SLU tagit ansvar för den mycket bristfälliga handläggningen genom att bevilja de tre anställda retroaktiv lön, finner Universitetskanslersämbetet inte skäl att vidta ytterligare åtgärder. Ämbetet utgår från att SLU ser till att något liknande inte upprepas.

Med dessa mycket kritiska besked avslutas ärendet.