



## Anmälan mot Malmö högskola om möjligheterna att slutföra studier på ett masterprogram

### Anmälan

NN har i en anmälan till Universitetskanslersämbetet framfört klagomål på hanteringen av avvecklingen av ett masterprogram vid Malmö högskola och han har anfört bl.a. följande. Han läser masterprogrammet *Public Health* vid Malmö högskola. Högskolan lämnar denna utbildning förra året utan att ha informerat de studenter som ännu inte har läst klart programmet. Högskolan har vidare beslutat att inte låta vissa studenter slutföra sin utbildning och erhålla en examen. Det finns minst sju studenter som har samma problem. De flesta av dessa sju studenter har läst 90 (av 120) högskolepoäng på utbildningen och de har bara uppsatsen kvar. Han tycker inte att högskolan har agerat på ett rättvist eller lagligt sätt. De som har drabbats har informerat högskolan om situationen och de har fått till svar att beslutet att lägga ner utbildningen har tagits på hög nivå. Han vill att ämbetet utreder detta och han undrar om det finns någon möjlighet för honom och andra berörda studenter att erhålla en examen.

### Utredning

Universitetskanslersämbetet har anmodat Malmö högskola att yttra sig över anmälan. Högskolan har anfört följande.

Bakgrunden till den uppkomna situationen är den av Utbildningsdepartementet beslutade reduceringen av antalet utbildningsplatser vid landets lärosäten, specifikt reduceringen av antalet platser vid Malmö högskola. För den fakultet som anordnar det aktuella utbildningsprogrammet resulterade omstruktureringen bl.a. i att rektorn den 7 mars 2013 fattade beslut om antagningsstopp för två utbildningsprogram inom det folkhälsovetenskapliga området; kandidatprogrammet folkhälsovetenskapliga programmet och masterprogrammet *Public Health*. I båda fallen var skälen en kombination av huvudsakligen tre faktorer; lågt söktryck, låg genomströmning och ett dåligt gensvar från arbetsmarknaden. Beslut om rekonstruktion fattades av dekanen vid fakulteten för hälsa och samhälle den 11 mars 2013. Planen var att båda programmen därefter skulle starta på nytt. En ansökan angående det folkhälsovetenskapliga programmet kommer att lämnas in till rektorn den 15 oktober 2014. Det planeras att en ansökan för masterprogrammet kommer att ske den 15 oktober 2015. Även om konsekvenserna för studenterna, och högskolans skyldigheter, liknar dem som gäller vid en nedläggning av ett program är det viktigt att påpeka att något sådant beslut inte har fattats och inte heller planeras.



Sedan beslutet om antagningsstopp fattades har den ansvariga institutionen, institutionen för hälso- och välfärdsstudier, haft tre prefekter, vilket är en bidragande orsak till de nedan redovisade bristerna i handläggningen av ärendet.

Den 14 februari 2014 fattade rektorn beslut om en arbetsordning för åtgärder vid avveckling av utbildningsprogram, som, om den hade följts i detta fall, hade förhindrat dessa brister och som kommer att följas i den fortsatta handläggningen. Enligt detta beslut ska fakulteten informera:

- innevarande studenter,
- studenter som har beviljats studieuppehåll samt
- studenter som har varit registrerade på programmet de närmast föregående läsåren utan att ha anmält avbrott och som inte har fullgjort kursfordringarna.

Den första gruppen, som består av studenter som registrerade sig på vårterminen 2013-vårterminen 2014, har fått muntlig information vid ett möte den 14 mars 2013 samt i samband med lektioner. De har även fått skriftlig information. Denna grupp ges möjlighet att avsluta sina studier i enlighet med vad som anges i utbildningsplan och kursplaner. Våren 2013 var 20 studenter registrerade på den avslutande examensarbetskursen, av dessa var nio studenter omregistrerade. Arton av studenterna är klara med kursen och de uppfyller därmed examenskraven. Våren 2014 var åtta studenter registrerade på denna kurs, varav en var omregistrerad. Fem av dessa är hittills klara. Övriga kommer att få möjlighet att avsluta kursen i enlighet med vad som anges i kursplanen. För denna grupp gäller att innevarande studenter och studenter med beviljat studieuppehåll ska erbjudas möjlighet att slutföra sin utbildning inom nominell studietid samt som längst därefter följande två terminer.

Ingen av studenterna har begärt studieuppehåll (den andra gruppen), varför det inte har varit aktuellt med några informationsinsatser för denna grupp.

Bristerna i informationsgivning och handläggning i övrigt vad gäller den tredje gruppen. De personer som tillhör denna grupp har inte fått information i vederbörlig ordning, dvs. av högskolan. Däremot har en del av de tidigare studenterna fått information via andra kanaler om att programmets framtid är oklar, liksom deras möjligheter att avsluta sina studier. Tretton studenter har kontaktat högskolan. Fyra har fått positiva besked, medan nio har nekats återinträde. Huvudmotivet för att neka återupptagandet av studierna har varit tillämpning av motsvarigheten till regeln om att de studenter som har fått studieuppehåll måste kontakta högskolan inom 18 månader efter studieuppehållet och begära att få återuppta sina studier. Ett annat skäl har varit tillämpningen av regeln om att en student som lämnar studierna utan att anmäla studieuppehåll får återkomma i utbildningen om det finns ledig plats och att en student som inte deltar i studierna utan att anmäla studieavbrott anses ha avbrutit studierna. Ingen av studenterna från denna grupp som var behörig att fortsätta sina studier under hösten 2013 och våren 2014 och som kontaktat högskolan inom 18 månader från den senaste registreringen, har dock avvisats.

För att rätta till bristerna avseende informationen till studenterna och handläggningen i övrigt har samtliga studenter som var registrerade under perioden höstterminen 2010-vårterminen 2014 och som inte uppfyllde kursfordringarna, fått ett brev av vilket det



framgår att de ges möjlighet att omregistrera sig på de kurser som de tidigare har varit registrerade på.

Malmö högskola har bifogat flera dokument, bl.a. riktlinjer om *Inrättande och avveckling av utbildningsprogram och huvudområden samt tillstånd att utfärda examen vid Malmö högskola* (dnr MAHR 59-2013/612) som beslutades av rektorn den 20 februari 2014, utbildningsplan och kursplaner för masterprogrammet *Public Health* och dokumentet *Studenternas rättigheter och skyldigheter vid Malmö högskola* (dnr Mahr 15-2011/615).

Vidare anges det i ett av högskolan bifogat brev på engelska (dnr HS50-2014/569) undertecknat av enhetschefen vid fakulteten hälsa och samhälle och daterat den 11 juni 2014 att masterprogrammet *Public Health* är under "reconstruction" och att ambitionen och nuvarande planering är att programmet ska "re-start" höstterminen 2017. Under denna period ges inte några av kurserna som ingår i programmet "on a regular basis" från höstterminen 2014. Vidare anges att fram till dess kommer de studenter som har varit registrerade på detta program under de tre senaste åren utan att ha avslutad sina studier, att ges möjlighet att återuppta studierna och de är välkomna att omregistrera sig. Studenterna kommer att bli kontaktade av högskolan för att komma överens om en individuell studieplan för studier under höstterminen 2014 och vårterminen 2015. Studenterna kommer dock att garanteras det antal examinationer som anges i kursplanerna. De studenter som inte har avslutad sin uppsats kommer att få möjlighet till examination och handledning med upp till totalt 24 timmar (beroende på hur många timmar som studenten tidigare har fått). Enhetschefen ber även om ursäkt för att studenterna inte fått denna information redan i mars 2013.

**NN har kommit in med en skrivelse** med anledning av Malmö högskolas yttrande och anført bland annat att han i juni 2014 har fått ett e-postmeddelande från Malmö högskola om att han, och de studenter som befinner sig i samma situation som han själv, nu kan registrera sig till kurser inom masterprogrammet.

### Universitetskanslersämbetets bedömning

I 6 kap. 16 och 17 §§ högskoleförordningen (1993:100) anges att för utbildningsprogram ska det finnas en utbildningsplan och kursplaner för kurserna inom programmet. I utbildningsplanen ska det även anges kraven på särskild behörighet och de övriga föreskrifter som behövs.

Universitetskanslersämbetet kan inte ha några synpunkter på att en utbildning läggs ned, ändras eller slutar att ges inom en viss period. Ämbetet vill dock understryka vikten av att högskolan tydliggör de förutsättningar som ska gälla för att berörda studenter ska kunna slutföra sina studier. Vidare är det viktigt att lärosätet informerar studenterna om förutsättningarna på ett tydligt sätt.

Av handlingarna i ärendet framgår att Malmö högskola i mars 2013 beslutade att stoppa antagningen till masterprogrammet *Public Health* höstterminen 2013, men att högskolan planerar att programmet åter ska ges från och med hösten 2017. Malmö högskola har i sitt yttrande uppgett att det är en rekonstruktion av ett utbildningsprogram, inte en



avveckling, men att konsekvenserna för studenterna och högskolans skyldigheter liknar dem som gäller vid nedläggning av ett program. Ämbetet delar denna uppfattning. Universitetskanslersämbetet är kritiskt till att den grupp av studenter som NN tillhör inte har informerats om de ändrade förutsättningarna av högskolan.

Universitetskanslersämbetet är även kritiskt till att de formella förutsättningarna för att studenterna ska kunna slutföra sina studier inte har varit tillräckligt klara. Ämbetet ser positivt på att NN och andra studenter på masterprogrammet nu har beretts möjlighet att slutföra sina studier, men anser att de förutsättningar som gäller för dem bör regleras på ett tydligt sätt. Universitetskanslersämbetet utgår från att Malmö högskola beaktar detta och vidtar de åtgärder som behövs. I detta arbete kan föreskrifterna i utbildningsplanen och kursplanerna behöva ses över.

Med de delvis kritiska besked som ovanstående uttalanden innebär, avslutas ärendet.

Detta beslut har fattats av chefsjuristen Christian Sjöstrand efter föredragning av verksjuristen Anna Sandström.