

Blekinge tekniska högskola
Rektor

Luntmakargatan 13, Box 7851,
SE-103 99 Stockholm, Sweden
Tfn/Phone: +46 8 563 085 00
Fax: +46 8 563 085 50
hsv@hsv.se, www.hsv.se

Christian Sjöstrand
08-563 087 31
christian.sjostrand@hsv.se
BESLUT

2010-10-28
Reg.nr 30-5435-09

Tillsynsbesöket hos Blekinge tekniska högskola 2006 – uppföljning

Sammanfattning

Blekinge tekniska högskola (BTH) har numera en länk på sin webbplats till *Bedömningshandboken för antagning till högre utbildning*. De individuella studieplanerna vid sektionen för teknokultur, humaniora och samhällsbyggnad får, med ett undantag, anses vara godtagbara utifrån reglerna i högskoleförordningen. Högskolans beslut om anstånd till utländska sökanden måste skrivas på svenska. BTH kan inte till fullo anses uppfylla kravet på att ha riktlinjer för uppdragsutbildningen och bör se över de dokument som högskolan har. Högskolans överklagandehänvisning för anställningsärenden innehåller numera de uppgifter som författningarna kräver.

Högskoleverket vill senast den 15 december 2010 ha en redovisning av vilka åtgärder BTH vidtagit med anledning av verkets uttalanden i detta beslut.

Tillsynsbesöket

Vid ett tillsynsbesök vid Blekinge tekniska högskola (BTH) år 2006 granskade Högskoleverket hur högskolan tillämpar högskolelagstiftningen och allmänna förvaltningsrättsliga regler. Verket har fastställt en tillsynsrapport över besöket (beslut 2007-06-05, reg. nr 31-2229-06, rapport 2007:38 R).

Begäran om redovisning

I oktober 2009 bad Högskoleverket BTH redovisa vilka åtgärder högskolan vidtagit med anledning av de uttalanden om brister som verket gjort i tillsynsrapporten. Verket anförde följande.

Högskoleverket har i rapporten gjort uttalanden om vissa brister, men i de flesta fall utgått från att högskolan vidtar åtgärder i enlighet med verkets påpekanden. Om högskolan av någon anledning inte vidtagit sådana åtgärder, var vänlig redogör för detta.

I några fall har verket uttalat att det avser att följa upp vilka åtgärder Blekinge tekniska högskola vidtagit med anledning av verkets uttalanden. Högskoleverket ber därför Blekinge tekniska högskola att till Högskoleverket komma in med

- den gällande antagningsordningen,
- kopior av samtliga individuella studieplaner som fastställts vid sektionen för teknokultur, humaniora och samhällsbyggnad sedan den 1 januari 2007,
- högskolans riktlinjer för uppdragsutbildning och
- överklagandehänvisningen för anställningsärenden.

Var vidare vänlig redogör för vilka åtgärder som högskolan har vidtagit för att komma till rätta med de påtalade bristerna vid handläggningen av ansökningar om anstånd från utländska sökande.

Högskolans redovisning

BTH har kommit in med de begärda dokumenten och lämnat följande redogörelse beträffande handläggningen av ansökningar om anstånd från utländska sökande. Samtliga ansökningar om anstånd tas nu in via ett standardiserat formulär. Samtliga beslut innehåller beslutsdatum, beslutets innehåll samt namn på beslutsfattare. Två exempel bifogas.

BTH har inte redogjort för något område där åtgärder inte har vidtagits efter verkets påpekande.

Blekinge studentkår har getts tillfälle att kommentera BTH:s redovisning.

Högskoleverkets bedömning

Antagningsordningen

I tillsynsrapporten konstaterade Högskoleverket att BTH i sin antagningsordning hänvisade till de bedömningshandböcker som ges ut av Verket för högskoleservice (VHS) i samarbete med landets högskolor. Verket påpekade att antagningsordningen, som är tillgänglig via högskolans webbplats, inte innehöll länkar till bedömningshandböckerna.

Högskoleverket har via BTH:s webbplats tagit del av den antagningsordning som BTH beslutade om den 16 februari 2010. I avsnitt 3.7 hänvisas till *Bedömningshandboken för antagning till högre utbildning*. Det anges att denna handbok finns tillgänglig på studerandeavdelningen och att det även finns en länk till handboken där antagningsordningen är publicerad på högskolans webbplats. Högskoleverket har granskat webbplatsen och konstaterat att länken till bedömningshandboken fungerar. Högskoleverket utgår dock från att BTH snarast länkar till den senaste upplagan av handboken.

Någon länk till den andra handboken, *Bedömningshandboken för utländsk förutbildning*, finns emellertid inte. Högskoleverket har vid uppföljningen av tillsynsbesöket vid Högskolan Skövde (reg. nr 31-1154-09, 2009-08-12)

accepterat att högskolan inte kunnat länka till denna handbok p.g.a. att den är lösenordskyddad på VHS:s webbplats. Verket vidtar därför inte heller någon åtgärd i förevarande ärende, men kommer att följa upp frågan i annat sammanhang.

Individuella studieplaner

I tillsynsrapporten konstaterade Högskoleverket att de individuella studieplanerna vid sektionen för teknokultur, humaniora och samhällsbyggnad var mycket kortfattade och att de måste omarbetas för att uppfylla högskoleförordningens krav. Verket har begärt in samtliga individuella studieplaner som fastställts vid sektionen sedan den 1 januari 2007 och har fått in 32 stycken. Av dessa har verket genom stickprov granskat tio stycken.

De granskade individuella studieplanerna får anses vara godtagbara utifrån reglerna i 6 kap. 36 § högskoleförordningen, dock inte vad gäller den doktorand som antogs den 17 juni 2003 (dnr DF008/03). BTH har endast kommit in med kopior av beslutet om antagning och doktorandens ansökan om antagning. BTH bör snarast upprätta en individuell studieplan för henne och ge in en kopia till Högskoleverket.

Beslut om anstånd

I tillsynsrapporten påpekade Högskoleverket att de krav på dokumentering av beslut som ställs i 21 § myndighetsförordningen (tidigare 31 § verksförordningen) inte uppfylls när det gäller beslut om anstånd för utländska sökande.

Högskoleverket har tagit del av de exempel på beslut som BTH numera använder och konstaterar att besluten innehåller de uppgifter som krävs. Besluten är emellertid på engelska. Sedan verkets tillsynsbesök har riksdagen beslutat om en språklag (2009:600). I lagens 10 § första stycke anges att språket i förvaltningsmyndigheter är svenska. BTH är en sådan förvaltningsmyndighet. I förarbetena till bestämmelsen (prop. 2008/09:153, s. 29) anges följande:

Innebörden av den föreslagna bestämmelsen är alltså att de offentliga organen arbetar på svenska, skriftligt såväl som muntligt. Bestämmelsen uttrycker den regel som, fastän inte lagfäst, sedan lång tid tillbaka gäller i Sverige. Kärnområdet för huvudregeln är språkanvändningen i sådana förfaranden och allmänna handlingar som är av särskilt stor betydelse inom den offentliga verksamheten, såsom den politiska beslutsprocessen, domstolsförhandlingar, domar, protokoll, beslut, föreskrifter, verksamhetsberättelser och andra dokument av liknande karaktär. De behov av framställningar på andra språk som kan finnas här får tillgodoses genom översättning från de svenska originalen.

Högskoleverket utgår mot denna bakgrund från att BTH ser till att besluten om anstånd skrivs på svenska även när det gäller utländska sökanden. I meddelanden till de sökande kan BTH:s personal förklara innehållet i beslutet på engelska.

Riktlinjer för uppdragsutbildning

Vid tillsynsbesöket konstaterade Högskoleverket att BTH saknade riktlinjer för uppdragsutbildning. BTH har till sitt yttrande bifogat *Policy för Blekinge Tekniska Högskolas uppdragsutbildning*. I denna policy nämns under rubriken Vad reglerar uppdragsutbildning? att uppdragsutbildningen på BTH berörs av bl.a. ”lokala föreskrifter för uppdragsutbildningen vid BTH”. Högskoleverket har efterfrågat dessa föreskrifter och fått till svar att det som avses är dokumentet *Uppdragsutbildning – Råd och regler*, som verket fått del av.

Högskoleverket vill till en början understryka att BTH saknar bemyndigande att meddela föreskrifter om uppdragsutbildning. Ett sådant bemyndigande har Högskoleverket, som har föreskrivit att högskolorna ska fastställa riktlinjer för sin uppdragsutbildning (se 1 § Högskoleverkets föreskrifter (HSVFS 2003:3) om uppdragsutbildning). Av det dokument som högskolan ska fastställa måste det framgå att det är högskolans riktlinjer i enlighet med verkets föreskrifter.

Vid en granskning av de båda dokumenten kan konstateras att policyn felaktigt benämner det andra dokumentet som föreskrifter. Dokumentet *Uppdragsutbildning – Råd och regler* nämner över huvud taget inte policyn, trots att policyn enligt BTH är de riktlinjer som högskolan har.

Policyn är relativt kortfattad. Den hänvisar visserligen till de tillämpliga författningarna och Högskoleverkets vägledning, men innehåller endast delvis redogörelser för tillämpliga bestämmelser. Exempelvis saknas information om att Högskoleverket ska underrättas skriftligen om högskolan anordnar uppdragsutbildning som omfattar studier motsvarande mer än 60 högskolepoäng. Denna information saknas även i det andra dokumentet. Anmärkningsvärt är också hanteringen av regeln i 3 § första stycket förordningen (2002:760) om uppdragsutbildning vid universitet och högskolor. Denna regel har följande lydelse:

En högskola får bedriva uppdragsutbildning bara om den knyter an till sådan högskoleutbildning på grundnivå eller avancerad nivå som högskolan har examensrätt för.

I policyn nämns visserligen förordningens 3 § i en fotnot, men i texten hävdas att ”uppdragsutbildning kan också vara aktiviteter med ett kompetensutvecklande syfte där kunskapsförmedlingen inte ligger på högskolenivå ...”. I dokumentet *Uppdragsutbildning – Råd och regler* nämns bestämmelsen inte alls och i den text

som anger vad uppdragsutbildning kan vara nämns inte vilken nivå utbildningen ska ligga på. I Högskoleverkets vägledning för uppdragsutbildning (2003:35 R, s. 15) kommenteras regeln så att det kan röra sig om utbildning som i sak är jämbördig med en befintlig utbildning eller en utbildning som är anpassad till behoven för uppdragsgivaren, men som likväl har samma kvalitet som utbildning på grundnivå eller avancerad nivå.

Båda dokumenten innehåller texter som kan karakteriseras som riktlinjer, dvs. regler om hur något bör utföras. Högskoleverket anser att BTH inte till fullo kan anses uppfylla kravet i Högskoleverkets föreskrifter om att ha riktlinjer för uppdragsutbildningen. BTH bör se över de båda dokumenten. I detta arbete bör Högskoleverkets uttalanden i detta beslut beaktas, men även verkets vägledning på detta område.

Överklagandehänvisning för anställningsärenden

Högskoleverket konstaterade vid tillsynsbesöket att högskolans överklagandehänvisning för anställningsärenden borde innehålla något fler uppgifter. BTH har redovisat följande överklagandehänvisning:

Om du inte är nöjd med detta beslut kan du överklaga hos Överklagandenämnden för högskolan. I skrivelsen skall du ange vilket beslut som överklagas och den ändring i beslutet som du vill ha. Tala också om varför du vill att beslutet ändras. Underteckna överklagandet och uppge adress och telefonnummer.

Överklagandet skall ställas till Överklagandenämnden för högskolan men skickas till Registrator, Blekinge tekniska högskola 37179 Karlskrona. Överklagandet skall ha inkommit till registrator inom tre veckor från det beslutet anslogs på myndighetens anslagstavla.

Denna överklagandehänvisning innehåller de uppgifter som författningarna kräver.

Ny redovisning

Högskoleverket vill senast den 15 december 2010 ha en redovisning av vilka åtgärder BTH vidtagit med anledning av verkets uttalanden i detta beslut.

På Högskoleverkets vägnar

Eva Westberg
Chefsjurist

Christian Sjöstrand
Verksjurist

Kopia till Blekinge studentkår