

Datum 2016-10-27  
Reg.nr 31-00471-15

Avdelning  
Juridiska avdelningen  
Handläggare  
Karin Strömngren  
08-563 087 13  
karin.stromgren@uka.se

Göteborgs universitet  
Universitetsstyrelsen  
Box 100  
405 30 Göteborg

## Remiss angående hanteringen av ett stort antal anställningsärenden

### Bakgrund

#### Anmälan till Universitetskanslersämbetet (UKÄ)

X och Y har anmält Göteborgs universitet till UKÄ och anfört bl.a. följande. Humanistiska fakulteten vid Göteborgs universitet har infört ett system där prefekter kan ansöka hos dekanen om att få personer tillsvidareanställda via 5 § lagen (1982:80) om anställningsskydd (LAS). Motsvarande har gällt den samhällsvetenskapliga fakulteten. De anställningsbeslut som fattats strider mot LAS och utlysningsskyldigheten i 6 § anställningsförordningen (1994:373). I anmälan redovisas 95 anställningsärenden som enligt anmälarna har tillkommit på felaktigt sätt genom att reglerna om utlysning i anställningsförordningen och om övergång av visstidsanställning till tillsvidareanställning i LAS inte har tillämpats korrekt.

#### Internrevisionen vid Göteborgs universitets rapporter

Anmälan har även inkommit till Göteborgs universitet och med anledning av den anmälan gavs internrevisionen i uppdrag att utreda ärendet. Internrevisionen har fastställt två rapporter; *Revisionsrapport: Angående anställningsförfarandet- regelefterlevnad i åtta specificerade fall* (Dnr 2015-49) och *Revisionsrapport: Angående regelefterlevnad i anställningsförfarandet* (Dnr V 2016/336). Dessa två rapporter har Göteborgs universitet gett in till UKÄ. Internrevisionen kommer fram till att det står klart att felaktiga beslut har fattats. Internrevisionen konstaterar att det vid den humanistiska fakulteten har utvecklats en etablerad ordning vid sidan av anställningsförordningens regler där reglerna i LAS systematiskt använts i det fortlöpande rekryteringsarbetet. Utlysning i enlighet med anställningsförordningen bedöms inte ha skett i något av de 95 anmälda fallen. Internrevisionen anger också att Göteborgs universitets anställningsordning har kunnat tolkas, och har tolkats, som att det är i sin ordning att visstidsanställa lärare i upp till sex månader utan att utlysa tjänsterna vilket inte är förenligt med anställningsförordningen. Internrevisionen konstaterar att frågorna sannolikt inte är isolerade till den humanistiska fakulteten.

De rekommendationer som internrevisionen lämnar är att det bör uppdras åt humanistiska fakulteten att skyndsamt skapa en ordning som säkerställer att anställningsfrågor hanteras korrekt framöver och att anställningsordningen bör förtydligas. Internrevisionen gör också bedömningen att prefekten vid institutionen för filosofi, lingvistik och vetenskapsteori medvetet brutit mot anställningsförordningens bestämmelser och att

ärendet bör hänföras till personalansvarsnämnden för prövning av frågan om disciplinansvar.

### Rektors åtgärdsredovisning

Efter att internrevisionens rapporter getts in till UKÄ har rektor vid Göteborgs universitet inkommit med en redogörelse över åtgärder som vidtagits med anledning av anmälan till UKÄ. Av redogörelsen framgår i huvudsak följande. Göteborgs universitet genomförde en utvärdering av forskningen 2010 och i samband med denna uppmärksammades en relativt hög grad internrekryteringar. 2013 infördes en ny administrativ organisation inom universitetet i syfte att ge ett tydligare och effektivare administrativt stöd till verksamheten. Sedan den förändrade organisationen infördes har den centrala personalenheten initierat en rad åtgärder för att stödja och kompetensutveckla organisationens chefer och personalhandläggare. Med anledning av otydligheter kring skyldigheten att ledigkunga anställningar har Göteborgs universitet genomfört ett flertal åtgärder. Bl.a. har internrevisionen fått i uppdrag att utreda universitetets hantering av gällande regelverk och levererat två rapporter, universitetets styrelse har beslutat om att ändra en skrivning i anställningsordningen och personalenheten har i flera sammanhang informerat om vad som gäller enligt 6 § anställningsförordningen.

### Styrelsens ansvar

Av 2 kap. 2 § högskolelagen (1992:1434) framgår att styrelsen för en högskola har inseende över högskolans alla angelägenheter och svarar för att dess uppgifter fullgörs. I 2 kap. 2 § högskoleförordningen (1993:100) (HF) anges styrelsens ansvar närmare. Där framgår att styrelsen för en högskola ska ha det ansvar och de uppgifter som följer av 3 § myndighetsförordningen (2007:515). Det innebär bl.a. att styrelsen ansvarar inför regeringen för verksamheten och ska se till att den bedrivs effektivt och enligt gällande rätt. Vidare framgår av 2 kap 2 § 9 p. HF att styrelsen själv ska besluta om en anställningsordning.

Göteborgs universitet är även skyldigt att tillämpa internrevisionsförordningen (2006:1228). Detta framgår av 1 kap. 5a § HF. Av internrevisionsförordningen framgår att internrevisionen ska ge råd och stöd till styrelsen och chefen för myndigheten (5 §) och att resultatet av internrevisionens granskning ska redovisas i form av iakttagelser och rekommendationer som ska rapporteras till styrelsen (9 §). Vidare står i 10 § samma förordning att myndighetens styrelse ska besluta om åtgärder med anledning av internrevisionens iakttagelser och rekommendationer.

Mot bakgrund av de systematiska brister som framkommit i internrevisionens rapporter och med anledning av det ansvar som styrelsen har för universitetets verksamhet anser UKÄ att följande frågor bör ställas till Göteborgs universitets styrelse.

Universitetsstyrelsen bör senast **den 16 december 2016** redovisa svaren till UKÄ.

### Frågor till styrelsen

UKÄ utgår i remissen från den genomgång och den bedömning som internrevisionen vid Göteborgs universitet har gjort avseende hanteringen av de aktuella anställningsärendena inom universitetet. Om styrelsen inte delar den bedömning som internrevisionen har gjort

eller anser att det förekommer felaktigheter i utredningen bör detta framgå av styrelsens svar till UKÄ.

1. Internrevisionen har påtalat att felaktigheterna sannolikt inte är isolerade till den humanistiska fakulteten. Har detta påpekande föranlett några åtgärder inom andra fakulteter vid Göteborgs universitet?
2. I 14 § lag (1994:260) om offentlig anställning finns bestämmelser om disciplinpåföljder för en arbetstagare som åsidosätter sina skyldigheter i anställningen. Internrevisionen har gjort bedömningen att det finns skäl att pröva frågan om disciplinpåföljd för prefekten vid institutionen för filosofi, lingvistik och vetenskapsteori. Vilka åtgärder har universitetet vidtagit beträffande prefekten? Har internrevisionens rapporter föranlett åtgärder enligt nämnda regler beträffande andra anställda? Om inga åtgärder vidtagits, vänligen ange skälet till det.
3. Styrelsen ombeds slutligen att redogöra för vilka övriga åtgärder som internrevisionens rapporter har föranlett och vilka åtgärder som universitetet avser att vidta för att säkerställa att liknande händelser inte inträffar igen.

På Universitetskanslersämbetets vägnar

Christian Sjöstrand  
Chefsjurist

Karin Strömgren  
Verksjurist

Kopia till:  
X  
Y