

Örebro universitet
Rektor
701 82 ÖREBRO

Luntmakargatan 13, Box 7851,
SE-103 99 Stockholm, Sweden
Tfn/Phone: +46 8 563 085 00
Fax: +46 8 563 085 50
hsv@hsv.se, www.hsv.se

Mats Forslund

BESLUT

2008-04-09
Reg.nr 31-1128-08

(Ert dnr CFP 205-225/2007)

Handläggningstiden för överlämnandet av ett överklagande från Örebro universitet

Fråga om lärosätets handläggningstid för överlämnandet av ett överklagande till Överklagandenämnden för högskolan.

Bakgrund

Överklagandenämnden för högskolan fattade den 15 februari 2008 beslut i 14 ärenden angående Örebro universitets beslut att anställa studievägledare och utbildningsadministratörer (reg.nr 25-1469--1482-07). Överklagandenämnden avvisade överklagandet beträffande 13 tjänster eftersom anställningstiderna för dem var begränsade till den 31 december 2007 och ändamålet med överklagandet därmed ansågs ha förfallit. Överklagandenämnden överlämnade en kopia av besluten till Högskoleverket då nämnden uppmärksammat att överklagandet hade kommit in till Örebro universitet den 7 augusti 2007, men inte varit Överklagandenämnden till handa förrän den 21 december 2007.

Utredning

Högskoleverket har inhämtat ett yttrande från Örebro universitet. Av yttrandet framgår i huvudsak följande. Lärosätet genomförde under hösten 2007 en omstrukturering av de administrativa stödfunktionerna. Samtliga chefer hade därvid tillträtt sina tjänster i april 2007 och för flertalet av dem var chefsrollen ny. Organisationsförändringen har inneburit ett förändrat arbetssätt inom de allra flesta områden. De gamla rutinerna har dessvärre inte fungerat fullt ut. Universitetet arbetar ständigt med att förbättra sina processer och att höja rätts-säkerheten i olika handläggningsärenden. Lärosätet tar det inträffade på största allvar och har påbörjat en översyn av handläggningen av överklagade anställningsbeslut. Universitetet har också nyligen beslutat på vilket sätt tillsvidareanställd personal ska rekryteras. – Universitetet har till sitt yttrande fogat en kopia av en aktivitetsbeskrivning vid rekrytering av tillsvidareanställd personal inom administrationen.

Rättsliga utgångspunkter

I 7 § förvaltningslagen (1986:223) stadgas bl.a. att varje ärende där någon enskild är part ska handläggas så enkelt, snabbt och billigt som möjligt utan att säkerheten eftersätts.

Av 23 § förvaltningslagen följer bl.a. att ett beslut ska överklagas skriftligt och att skrivelsen ska ges in till den myndighet som har meddelat beslutet.

Enligt 25 § förvaltningslagen ska den myndighet som har meddelat beslutet överlämna skrivelsen och övriga handlingar i ärendet till den myndighet som ska pröva överklagandet, om inte skrivelsen avvisas som för sent inkommen.

Högskoleverkets bedömning

Justitieombudsmannen (JO) har i flera beslut uttalat att myndigheterna ska överlämna skrivelser med överklaganden och övriga handlingar i ärendet till överinstansen utan dröjsmål och att handläggningstiden i normalfallet inte bör överstiga en vecka (se bl.a. JO:s beslut den 16 januari 2004 i dnr 3758-2003 och JO:s ämbetsberättelse 1995/96 s. 314).

Högskoleverket kan konstatera att det aktuella överklagandet överlämnades till Överklagandenämnden först efter drygt fyra månader från den tidpunkt det kommit in till Örebro universitet. Ett sådant dröjsmål är i sig oacceptabelt och för detta förtjänar Örebro universitet kritik. I det aktuella ärendet har den långa handläggningstiden dessutom lett till att den klagande har fråntagits möjligheten att få sin sak avseende det absoluta flertalet beslut prövad av en högre instans, vilket får anses vara särskilt allvarligt. Vad lärosätet har anfört som anledning till den långa handläggningstiden leder inte till någon annan bedömning. Verket ser emellertid positivt på att universitetet är införstått i allvaret av det inträffade och att det förefaller ha vidtagit åtgärder för att undvika liknande händelser i framtiden. Universitetets handläggningstider vid överklaganden kommer dock att följas upp inom cirka ett år.

Ärendet har avgjorts av chefsjuristen Eva Westberg i närvaro av verksjuristen Teresa Edelman. Verksjuristen Mats Forslund har varit föredragande.

På Högskoleverkets vägnar

Eva Westberg

Mats Forslund

Kopia för kännedom till:

Den klagande

Överklagandenämnden för högskolan (reg.nr 25-1469--1482-07)