

Lunds universitet
Rektor
Box 117
221 00 LUND

Luntmakargatan 13, Box 7851,
SE-103 99 Stockholm, Sweden
Tfn/Phone: +46 8 563 085 00
Fax: +46 8 563 085 50
hsv@hsv.se, www.hsv.se

Mats Forslund
Juridiska avdelningen

BESLUT

2009-04-23
Reg.nr 31-806-09

(Ert dnr A 13 S 2009/27)

Anmälan mot Lunds universitet angående anställningen av s.k. postdoktorer

Högskoleverket är kritiskt mot Lunds universitets agerande efter ett av Överklagandenämnden för högskolan fattat beslut om undanröjande.

Bakgrund

Lunds universitet ledigförklarade under hösten 2007 en anställning som s.k. postdoktor vid den samhällsvetenskapliga fakulteten. Bland de sökande fanns E.B. och M.W.. Universitetet beslutade den 9 maj 2008 att anställa två av de sökande. E.B. och M.W. överklagade besluten och menade bl.a. att det hade förekommit jäv under anställningsförfarandet. Överklagandenämnden för högskolan fann den 23 december 2008 att det hade förekommit jäv. Nämnden undanröjde därför de överklagade besluten och återförvisade dem till lärosätet för fortsatt handläggning (reg.nr 25-561--564-08).

Anmälan

E.B. och M.W. har i en anmälan bl.a. uppgett att de personer som anställdes av Lunds universitet fortfarande innehar sina anställningar. Det innebär enligt deras mening att universitetet inte respekterar Överklagandenämndens beslut. E.B. och M.W. har vidare invänt mot lärosätets nuvarande handläggning av ärendet.

Utredning

Högskoleverket har inhämtat ett yttrande från Lunds universitet, som har uppgett bl.a. följande. Den samhällsvetenskapliga fakulteten beslutade den 6 februari 2009 att ge de två personer som ursprungligen anställdes ”korttidsförordnanden” som forskare från och med den 23 december 2008. Anledningen till dröjsmålet var osäkerhet om hur det arbete som personerna lagt ner efter Överklagandenämndens undanröjande skulle hanteras. – Lärosätet har vidare redogjort för den pågående hanteringen av ärendet.

Högskoleverket har begärt in de beslut om anställning som fattades den 6 februari 2009. Av de inkomna anställningsbevisen framgår att anställningarna har beslutats med stöd av 5 § 1 lagen (1982:80) om anställningsskydd och att de är tidsbegränsade från och med den 23 december 2008 till och med den 30 juni respektive den 30 september 2010.

Högskoleverket har vidare vid en muntlig kontakt med Lunds universitet upplysts om att lärosätet inte informerade om visstidsanställningarna innan de beslutades. Universitetet lämnade inte heller någon information om anställningsbesluten på myndighetens anslagstavla.

E.B. och M.W. har yttrat sig.

Rättsliga utgångspunkter

Av 6 § första stycket anställningsförordningen (1994:373) framgår att en myndighet som avser att anställa en arbetstagare på något lämpligt sätt ska informera om detta, så att de som är intresserade av anställningen kan anmäla det inom en viss tid.

Av 7 § anställningsförordningen följer att information om myndighetens beslut om anställning ska lämnas på myndighetens anslagstavla. Detta gäller dock inte om anställningen beräknas vara högst sex månader, eller vid anställning av den som redan är aspirant hos myndigheten.

I 8 § samma förordning anges att ett anslag enligt 7 § bl.a. ska innehålla uppgifter om vilken dag som det sattes upp på anslagstavlan och vad som gäller i fråga om överklagande.

Högskoleverkets bedömning

Högskoleverket utövar tillsyn över högskolor och universitet för att öka rätts-säkerheten för allmänheten och enskilda individer. Verket är dock inte en överklagandeinstans och har inte befogenhet att ändra de beslut som universiteten och högskolorna fattar. Högskoleverket kan dock ha synpunkter på den formella hanteringen av exempelvis anställningsärenden.

E.B. och M.W. har bl.a. gjort gällande att Lunds universitet inte har följt Överklagandenämndens beslut att undanröja två beslut om anställning av s.k. postdoktorer. Universitetet har uppgett att personerna som anställdes som postdoktorer har fått ”korttidsförordnanden” efter Överklagandenämndens undanröjande, eftersom det har varit osäkert hur det arbete som de har utfört ska hanteras.

Högskoleverket kan konstatera att de rättsliga förhållandena mellan de statliga myndigheterna som arbetsgivare och deras arbetstagare innehåller både offentlig-rättsliga och privaträttsliga delar. Ett offentligrättsligt drag är att myndighetens formella ingående av anställningsavtal har formen av beslut. Det står vidare klart att en överklagandeinstans bifallsbeslut gäller omedelbart och att det innebär att den anställde står utan anställning utan något uppsägningsförfarande (se *Från verksförordning till myndighetsförordning [SOU 2004:23]*, s. 231 och 251).

Genom Överklagandenämndens undanröjande beslut den 23 december 2008 upphörde Lunds universitets anställningsbeslut att gälla. Högskoleverket menar att universitetets därefter fattade beslut om visstidsanställningar måste ifrågasättas. Detta gäller särskilt eftersom visstidsanställningarna, som enligt lärosätet kom till för att reglera arbete som postdoktorerna redan utfört, sträcker sig drygt ett år och fyra månader respektive ett år och sju månader framåt från dagen för besluten. Till detta kommer att universitetet inte har iakttagit anställningsförordningens bestämmelser om att informera om de tilltänkta tjänsterna och att anslå besluten på myndighetens anslagstavla. Genom lärosätets förfarande har andra personer som kan ha varit intresserade av anställningarna fråntagits möjligheten att anmäla sig som sökande. Dessa personer har också gått miste om den lagstadgade rättigheten att få anställningsbesluten prövade av en högre instans. Lunds universitet förtjänar allvarlig kritik för det inträffade.

Vad E.B. och M.W. har anfört om den nu pågående handläggningen av ärendet leder inte till några åtgärder från verkets sida, eftersom denna i framtiden kan bli föremål för Överklagandenämndens prövning i samband med eventuellt kommande beslut om anställningar.

Ärendet avslutas med den kritik som har uttalats.

Ärendet har avgjorts av chefsjuristen Eva Westberg i närvaro av verksjuristen Teresa Edelman. Verksjuristen Mats Forslund har varit föredragande.

På Högskoleverkets vägnar

Eva Westberg

Mats Forslund

Kopia för kännedom till:

E.B.

M.W.